

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา อำเภอเมือง จังหวัดหนองบัวลำภู

(ความเป็นมา)

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” การประเมิน ITA ได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาทบทวนรายละเอียดแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการออกแบบการขับเคลื่อนการประเมินอย่างเป็นระบบ ลดภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ลดการใช้จ่ายงบประมาณ และเพิ่มประสิทธิภาพของการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ประกอบกับได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ทันสมัย สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และทำให้การดำเนินการประเมินสามารถทำได้อย่างรวดเร็วและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การประเมินรูปแบบใหม่นี้ได้เริ่มทดลองใช้นำร่องในการประเมินสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และใช้ในการประเมินหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศอย่างเป็นทางการเป็นมาตรฐานเดียวกัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา และประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมทำให้หน่วยงานภาครัฐหันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ทั้งการบริหารงานภายในหน่วยงาน และการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้มารับบริการ ประชาชน และสังคม รวมไปถึงกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญต่อข้อมูลต่าง ๆ ที่จะต้องมีการเปิดเผยต่อสาธารณชนอีกด้วย

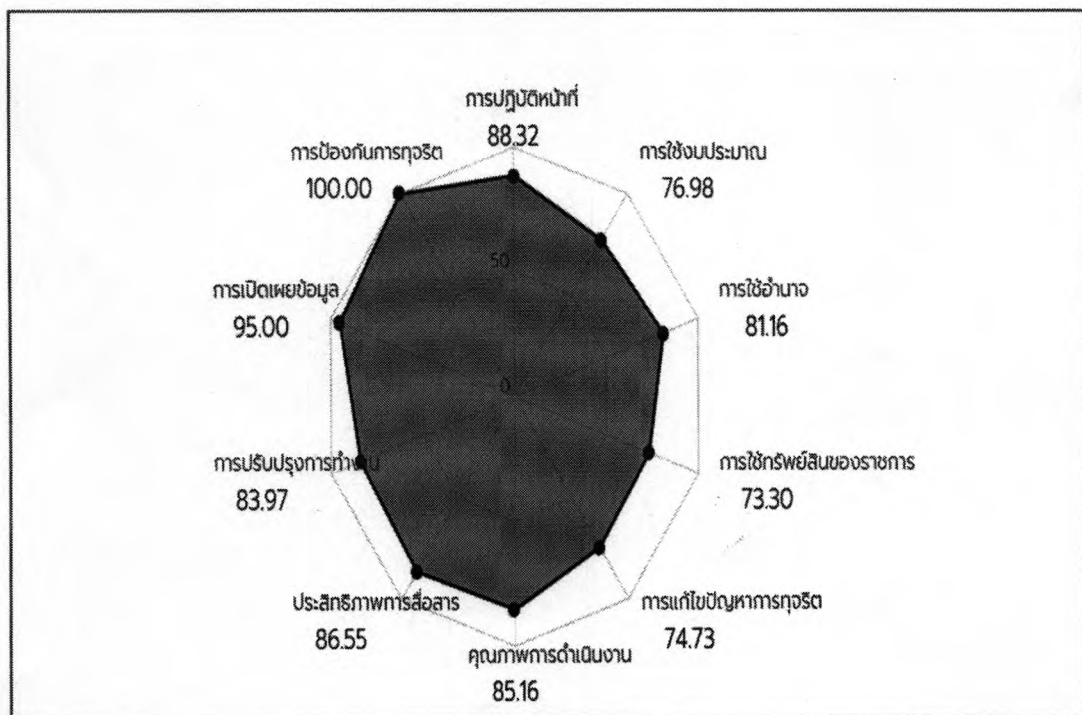
จากความสำคัญของการประเมิน ITA ข้างต้น ทำให้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) กำหนดค่าเป้าหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

สำหรับการประเมิน ITA ๒๕๖๔ ยังคงใช้กรอบแนวทางการประเมินเช่นเดียวกับการประเมิน ITA ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้มีการปรับปรุงพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และทำให้เห็นพัฒนาการในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม การประเมิน ITA ๒๕๖๔ มีการปรับปรุงในรายละเอียดของระเบียบวิธีการประเมินและ

ประเด็นการประเมินเล็กน้อย เพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดของการประเมินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประเมินมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การประเมิน ITA เป็นเครื่องมือให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารราชการของหน่วยงานภาครัฐ และมีผลการประเมินที่มาจากมุมมองของประชาชนอย่างรอบด้านทั้งด้านการรับรู้และความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมไปถึงการปรับปรุงเนื้อหาในคู่มือฉบับนี้ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

๑. ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา พบว่า มีผลคะแนน อยู่ในระดับ A โดยมีรายละเอียดดังนี้



๒. การวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

และเมื่อนำผลการประเมินที่พบดังกล่าวข้างต้น มาวิเคราะห์ผลการประเมินในแต่ละตัวชี้วัด สามารถสรุปได้ดังนี้

ตารางแสดงผลการวิเคราะห์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา

ตัวชี้วัดของการประเมิน ITA	ผลคะแนน	ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๑. การปฏิบัติหน้าที่	๘๘.๓๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยบุคลากรบางคนได้นำทรัพย์สินของราชการไปใช้ส่วนตัว โดยไม่ได้ขออนุญาต อีกทั้งบุคลากรส่วนใหญ่ไม่ทราบหรือรับรู้วิธีการในการขอยืมใช้ทรัพย์สินของหน่วยงาน
๒. การใช้งบประมาณ	๗๖.๙๘	ประชาชนให้ความสนใจเกี่ยวกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน จำนวนไม่มาก เห็นควรเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์
๓. การใช้อำนาจ	๘๑.๑๖	
๔. การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๗๓.๓๐	ปรับปรุงการขั้นตอนการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ เข้มงวดในการปฏิบัติให้มากขึ้น
๕. การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๗๔.๗๓	เพิ่มเติมการจัดกิจกรรมหรือโครงการเพื่อแสดงถึงการแก้ไขปัญหาการทุจริต
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๖. คุณภาพการดำเนินงาน	๘๕.๑๖	
๗. ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๖.๕๕	เทคโนโลยีไม่เพียงพอสำหรับการใช้งาน เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องปริ้นเตอร์ ยังต้องใช้ร่วมกัน บางครั้งการประสานงาน การทำงานเกิดความล่าช้า
๘. การปรับปรุงระบบการทำงาน	๘๓.๙๗	
แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)		
๙. การเปิดเผยข้อมูล	๙๕.๐๐	ปรับปรุงตัวชี้วัดที่ ๙.๔ การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล จัดทำหลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้ครบถ้วน
๑๐. การป้องกันการทุจริต	๑๐๐.๐๐	

๓. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในปึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

จากการประชุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา ดังนี้

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ	การติดตามผล
๑. การสร้างฐานความคิดการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม	๑. เสริมสร้างฐานคิดแยกแยะประโยชน์ส่วนตัวและประโยชน์ส่วนรวมในรูปแบบการจัดอบรม/ประชุม/สื่อประชาสัมพันธ์ ๒. จัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติในการใช้ทรัพย์สินของราชการ	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔
๒. การใช้งบประมาณ	๑.ปรับปรุงช่องทางการประชาสัมพันธ์ เช่น ทางโทรศัพท์ โทรสาร จดหมายข่าว เว็บไซต์หน่วยงาน ประชาชนมีส่วนร่วมในการประชุมการใช้จ่ายงบประมาณ	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔
๓. การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๑.ปรับปรุงขั้นตอนการใช้ทรัพย์สินทางราชการ โดยการประกาศ และเข้มงวดในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างเป็นระบบ	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔
๔.การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๑.จัดทำมาตรการต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์และประกาศเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริต	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ประชุมหน่วยงานประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินการ	การติดตามผล
๕.ประสิทธิภาพการ สื่อสาร	๑.จัดตั้งงบประมาณเพื่อการ ปรับปรุงเทคโนโลยีให้ ทันสมัย	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔
๖.การเปิดเผยข้อมูล	๑.ปรับปรุงตัวชี้วัดที่ ๙.๔ การบริหารและพัฒนา ทรัพยากรบุคคลการบริหาร และพัฒนาทรัพยากรบุคคล จัดทำหลักเกณฑ์การบริหาร และพัฒนาทรัพยากรบุคคล ให้ครบถ้วน	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผล ดำเนินการในที่ ประชุมหน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔